

IPO en VNG ruziën over milieuvergunning

Gemeenten en provincies kunnen het niet met elkaar eens worden over de vraag wie in de toekomst de milieuvergunningen gaat verlenen. Het kabinet moet nu de knoop doorhakken. Het verschil van inzicht doet de discussie over de oprichting van de omstreden omgevingsdiensten weer in alle hevigheid opblaaien.

Tot medio april hebben het Inter Provinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geprobeerd tot een gezamenlijk standpunt te komen. Dit was van belang omdat het kabinet zijn besluitvorming hierop zou baseren. Minister Cramer liet in maart 2009 nog weten vertrouwen te hebben in de afloop van het proces dat door de bestuurlijke partners in gang was gezet. In een reactie op de nieuwste ontwikkelingen laat een woordvoerder van de minister weten dat nu snel besluiten genomen moeten worden. IPO en VNG hadden zes maanden de tijd om met alternatieven te komen. Nu ze er niet zijn geslaagd overeenstemming te bereiken, blijft het kabinetsvoorstel op tafel.

Bij de discussie speelt de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een cruciale rol. Met de Wabo, die op 1 januari 2010 van kracht wordt, maken bestaande vergunningen als bouw-, sloop-, kap- en milieuvergunningen plaats voor één nieuwe omgevingsvergunning.

Kwaliteit

Het IPO wil de bevoegdheden pas aan gemeenten overdragen als de kwaliteit van de vergunningverlening is gegarandeerd. Volgens IPO-directeur Roozmond houdt dit onder meer in dat er substantiële uitvoeringsorganisaties moeten komen, met deskundige mensen van voldoende schaal en kwaliteit. Zolang duidelijke afspraken hierover ontbreken, wordt het risico gelopen dat er allerlei uiteenlopende, verschillend opererende diensten ontstaan. Een ontwikkeling die Roozmond ongewenst acht.

De VNG zegt verwarring te vrezzen als gemeenten de meeste omgevingsvergunningen gaan verstrekken, maar de provincie het eerste aanspreekpunt voor milieuvergunningen blijft. "Het maakt het ambtelijk en bestuurlijk verkeer tussen de twee bestuurslagen gecompliceerd en diffuus," voorspelt de VNG.

Behalve over de Wabo, gaat de discussie ook over de alomgewenste verbetering van de handhaving, het toezicht en de vergunningverlening op het gebied van Vrom-regelgeving. Voor de handhaving en het toezicht heeft een commissie onder leiding van PvdA'er Jan Mans geadviseerd om 25 omgevingsdiensten op te richten met hetzelfde werkgebied als de politie-regio's. Het kabinet steunde dit voorstel en besloot ook dat de vergunningverlening bij de nieuwe uitvoeringsorganisaties moet worden ondergebracht.

Gekant

De VNG is van meet af aan fel gekant geweest tegen omgevingsdiensten. Volgens de koepelorganisatie moeten er kwaliteitscriteria komen en dienen gemeenten zelf te kunnen bepalen hoe en met wie zij willen samenwerken.

Mans wil gemeenten wettelijk verplichten deel te nemen aan

omgevingsdiensten. Een verplichting die de Eerste Kamer afwees. Dat besluit gaf aanleiding om IPO en VNG om een gezamenlijk advies te vragen.

In een brief aan het kabinet neemt VNO-NCW voorzitter Wien-tjes stelling tegen de VNG. Volgens hem zijn ondernemers warm voorstander van omgevingsdiensten.

Bron: Binnenlands Bestuur d.d. 24 april 2009.